



С.Б. ЕЛИСЕЕВ, генеральный директор ООО «Инженерно-экспертный центр «Центр Инжиниринг»»
Д.П. ПЕТРАКОВ, главный эксперт СДС «Безбарьерность ИМГН», директор АНО «НЦ «АСИ»,
Санкт-Петербург

О КОМПЛЕКСЕ МЕРОПРИЯТИЙ, ВЫПОЛНЯЕМЫХ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ СЕРТИФИКАЦИОННОГО АУДИТА ПРИ СОЗДАНИИ КОМФОРТНЫХ И БЕЗОПАСНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОСТРАНСТВ С ИНСТАЛЛИРОВАННЫМИ ДЕТСКИМИ ИГРОВЫМИ И СПОРТИВНЫМИ ПЛОЩАДКАМИ

В статье на примере Государственного учреждения Тульской области «Тульские парки» (г. Тула) и города Ясногорск Тульской области рассмотрен комплекс мероприятий, выполняемых по результатам проведенного сертификационного аудита территорий внутри квартальных пространств спальных районов, общественных пространств, включающих инсталляцию в своих границах детских игровых и детских спортивных площадок с заявленными характеристиками по оценке их соответствия мерам предупреждения причинения вреда детям (пользователям детских игровых и детских спортивных площадок), в т. ч. детям с инвалидностью, и иным маломобильным группам населения (МГН) в порядке, определенном системой добровольной сертификации (СДС) «Безбарьерность ИМГН» РОСС RU.И1871.04ИДН1*.

В своей статье «Сертификационный аудит как эффективное средство создания комфортных и безопасных общественных пространств с инсталлированными детскими игровыми и спортивными площадками», опубликованной в 12-м номере журнала «Доступная Среда» (декабрь, 2022 год), авторы рассмотрели процесс проведения сертификационного аудита, его цели и задачи, этапы, перечень регулирующей документации и в целом методику осуществления легитимного комплексного обследования, проводимого в рамках сертификационного аудита по оценке соответствия детских игровых, детских спортивных площадок с заявленными характеристиками требованиям документов национальной системы стандартизации и мерам предупреждения причинения вреда для детей, в т. ч. детей с инвалидностью, и иных МГН в порядке, определенном СДС РОСС RU.И1871.04ИДН1, существующих специально оборудованных территорий, предназначенных для отдыха и игр детей, в т. ч. детей с инвалидностью, на которых расположены элементы детского уличного игрового оборудования, а также специально оборудованных территорий с функциональным назначением как территории для занятий физкультурой и спортом всех возрастных групп



населения, в т. ч. МГН, расположенных на территориях населенных пунктов как элементов благоустройства территорий, на предмет их соответствия мерам предупреждения причинения вреда и требованиям действующих на территории Российской Федерации регулирующих документов.

Первый опыт на территории Российской Федерации по формированию (переустройству), приведению территорий внутри квартальных пространств спальных районов, общественных пространств, включающих инсталляцию в своих границах детских игровых и детских спортивных площадок, к соответствию требованиям нормативных, а также регулирующих документов, состоялся в первом квартале 2023 года на плоскостных объектах Государственного учреждения Тульской области «Тульские парки» (г. Тула) и г. Ясногорск Тульской области путем подготовки комплекса мероприятий, выполняемых по результатам ранее проведенного сертификационного аудита данных территорий по оценке соответствия детских игровых и детских спортивных площадок с заявленными характеристиками мерам предупреждения причинения вреда детям (пользователям детских игровых и детских спортивных площадок), в т. ч. детям с инвалидностью, и иным МГН в порядке, определенном системой сертификации «Безбарьерность ИМГН» РОСС RU.И1871.04ИДН1.

По результатам проведенного сертификационного аудита осуществляется подготовка комплекса мероприятий по приведению существующих территорий к соответствию требованиям нормативных, а также регулирующих документов путем формирования и выпуска одного документа. Ниже приведено детальное описание этапов его формирования, отдельных составляющих, а также обоснования принятых в нем решений одновременно с подтверждением компетенций исполнителя в виде аттестата аккредитации (свидетельства о наделении полномочиями) работ/услуг в области предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды или действующего на весь период оказания услуг соглашения между исполнителем, руководящим (центральным) органом системы сертификации работ в области предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды и организацией, аккредитованной в установленном Правительством Российской Федерации порядке в качестве органа по сертификации систем менеджмента качества. Специалисты исполнителя должны обладать подтвержденной в установленном законодательством Российской Федерации порядке квалификацией в области безопасности оборудования детских игровых площадок, в т. ч. иметь документы, подтверждающие компетенцию аттестованных в СДС РОСС RU.И1871.04ИДН1 или РОСС RU.И1964.04СУБ1 в области предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды.

Определение легитимности выпускаемого документа в виде сформированного комплекса мероприятий по приведению каждой отдельной территории к соответствию требованиям нормативной и регулирующей документации **осуществляется путем получения сертификата** о соответствии выпускаемого документа (сформированного комплекса мероприятий) требованиям документов национальной системы стандартизации и мерам предупреждения причинения вреда для детей, в т. ч. детей с инвалидностью, и иных МГН выдаваемого органом по сертификации.

С целью выполнения поставленных целей исполнителем разработана и при-



менена на практике методика, включающая в себя выполнение в определенной последовательности отдельных этапов, позволяющая осуществить формирование (переустройство) существующих специально оборудованных территорий, предназначенных для отдыха и игр детей, в т. ч. детей с инвалидностью, на которых расположены элементы детского уличного игрового оборудования, а также специально оборудованных территорий с функциональным назначением как территории для занятий физкультурой и спортом всех возрастных групп населения, в т. ч. МГН, расположенных на территориях населенных пунктов как элементов благоустройства территорий, в полном соответствии мерам предупреждения причинения вреда, требованиям действующей на территории Российской Федерации регулирующей документации, рассмотренным в предыдущей статье.

Подготовка комплекса мероприятий по приведению существующих территорий к соответствию требованиям нормативных, а также регулирующих документов по разработанной исполнителем методике осуществляется на основании данных, полученных в результате ранее проведенного сертификационного аудита отдельной территории, путем последовательного выполнения следующих этапов:

ПЕРВЫЙ ЭТАП

Подготовка комплекса мероприятий по приведению существующих территорий к соответствию требованиям нормативной, а также регуливающей документации.

Часть №1 «Техническая часть: результаты планировочных работ» формируется исходя из данных, полученных в результате ранее проведенного сертификационного аудита, дает возможность определить тип территории, а также виды применяемого детского игрового и спортивного оборудования (исходя из полученных характеристик территории размещения), применение которых отвечает требованиям регулирующих документов, являющимся обязательными для исполнения.

В процессе формирования комплекса мероприятий по переустройству существующих специально оборудованных территорий, предназначенных для отдыха и игр детей, в т. ч. детей с инвалидностью, на которых расположены элементы детского уличного игрового и спортивного оборудования, а также специально оборудованных территорий с функциональным назначением как территории для занятий физкультурой и спортом всех возрастных групп населения, в т. ч. МГН, на предмет соответствия требованиям национальных стандартов, действующего на территории Российской Федерации Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» от 17 мая 2017 года (ТР ЕАЭС 042/2017), мерам предупреждения причинения вреда детям (пользователям детских игровых и детских спортивных площадок), в т. ч. детям с инвалидностью, и иным МГН в порядке, определенном СДС РОСС RU.И1871.04ИДН1, а также действующими регулируемыми документами в части определения применяемых критериев при переустройстве существующей территории, проводится анализ всех факторов и их сочетаний, выполнение требований которых предусмотрено действующими региональными законодательными актами одновременно с действующими на территории Российской Федерации законодательными актами, приказами, постановлениями



ми Правительства Российской Федерации, техническими регламентами, санитарно-эпидемиологическими нормами и иными регулирующими документами, которые могут оказывать влияние на:

- определение **места размещения** переустраиваемой территории, включающее инсталляцию в своих границах детских игровых и детских спортивных площадок, с определением в плоскости габаритных размеров и конфигурации формируемой территории под наполнение детским игровым и спортивным оборудованием;
- определение **возможного наполнения переустраиваемой территории детским игровым, спортивным оборудованием по количеству и назначению**, в т. ч. детским игровым оборудованием, предусматривающим возможность для игр, в т. ч. совместных, детей, у которых отсутствуют ограничения здоровья, препятствующие физической активности, и детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ).

- определение **технических характеристик игрового, спортивного оборудования**, применяемого при наполнении переустраиваемой или вновь формируемой территории по количеству и назначению, в т. ч. детским игровым оборудованием.

Результаты определения места размещения в плоскости, габаритных размеров и конфигурации формируемой территории под наполнение детским игровым, спортивным оборудованием переустраиваемой территории определяются исходя из существующих индивидуальных ситуационных условий, руководствуясь требованиями, предъявляемыми регулируемыми документами, в т. ч. региональными, утвержденными правилами благоустройства, действующими на конкретной территории (требования обязательны для исполнения).

Подосновой для подготовки комплекса мероприятий по приведению существующих территорий к соответствию требованиям нормативных, а также регулирующих документов является топографический план переустраиваемой или вновь формируемой территории как инструмент закрепления данной территории на местности, определения границ территории, включающей инсталляцию в своих границах детских игровых и детских спортивных площадок, соответствующих нормативным требованиям по безопасности, применяемым непосредственно к пространствам с функциональным использованием как территорий размещения детских игровых и детских спортивных площадок.

Определяется состояние местности на период (дату) подготовки комплекса мероприятий по приведению существующих территорий к соответствию требованиям нормативных, а также регулирующих документов.

Приведем в качестве примера описание одного из объектов Тульской области:

- система координат – местная МСК 71.1;
- система высот – Балтийская;
- временные реперы:
- Рп1 X – 744758.013 Y – 260725.375 155.911 (высотная отметка)
- Рп2 X – 744779.065 Y – 260701.366 155.963 (высотная отметка).

Такое описание отражается в составе формируемого комплекса мероприятий в виде: Раздел №3 «Графическая часть», лист №1 «Ситуационный план».

Сформированное место размещения в плоскости, закрепленное в системе координат, с определением габаритных размеров и конфигурации формируемой



территории под наполнение игровым оборудованием переустраиваемой территории, с учетом данных, содержащихся в составе ранее выполненного сертификационного аудита, в части фактического размещения инженерных коммуникаций как в надземном, так и подземном исполнении, выполняется с указанием разрывов от существующих объектов капитального строительства и существующей инфраструктуры. Отражаются в составе формируемого комплекса мероприятий в виде: Часть №3 «Графическая часть», лист №2 «Схема размещения».

ВТОРОЙ ЭТАП

При наличии данных, содержащихся в составе ранее выполненного сертификационного аудита о выявленных элементах инфраструктуры, инженерных коммуникаций и т. п., размещение которых оказывает негативное влияние на правомочность размещения территории с инсталлированными в ее пределах территориями с размещенным детским игровым и спортивным оборудованием, формирование места размещения в плоскости с определением габаритных размеров и конфигурации формируемой территории под наполнение детским игровым спортивным оборудованием переустраиваемой территории определяется на основании анализа, целью которого является определение необходимости, аргументированного определения как по виду, так и функциональной направленности, а главное возможности реализации на земле, в т. ч. на основании анализа результатов определения состояния местности (сформированной подосновы), **комплекса компенсирующих мероприятий как инструмента устранения ранее выявленных факторов, оказывающих негативное влияние на правомочность размещения территории с инсталлированными в ее пределах территориями с размещенным детским игровым и спортивным оборудованием.** Эти сведения отражаются в составе формируемого комплекса мероприятий в виде: Часть №2 «Определение видов и объемов предусмотренных компенсирующих мероприятий при переустройстве...».

На основании исходных данных, содержащихся в составе ранее выполненного сертификационного аудита в части определения вида и функционального назначения территории с инсталлированными в ее границах территориями с размещенным детским игровым и спортивным оборудованием, определяются ее максимально допустимые функциональные характеристики как территории, в т. ч. определяются максимальные значения по функциональным характеристикам непосредственно игрового оборудования, установка которого на данной сформированной территории определяется как возможная.

Возможное наполнение переустраиваемой территории детским игровым, спортивным оборудованием по количеству и назначению определяется с учетом требований национального стандарта ГОСТ Р 59010-2020 «Оборудование и покрытия игровых площадок. Дополнительные требования безопасности и методы испытаний универсальных игровых площадок» на основании табл. 1 указанного стандарта «Требование к количеству единиц оборудования на игровой поверхности в зависимости от количества оборудования альтернативного уровня».

Таким образом, формируются исходные данные, а именно:

- тип (функциональное назначение) формируемой территории под наполнение детским игровым, спортивным оборудованием переустраиваемой террито-



рии, исходя из существующих индивидуальных ситуационных условий;

- характеристики детского игрового, спортивного оборудования, размещение которого является допустимым на основании определения типа (функциональное назначение) формируемой территории под наполнение детским игровым, спортивным оборудованием переустраиваемой территории;
- габаритные размеры и конфигурация места размещения в плоскости, закрепленные в системе координат формируемой территории под наполнение игровым оборудованием переустраиваемой территории.

Сформированные исходные данные передаются исполнителем, осуществляющим подготовку комплекса мероприятий по приведению существующих или вновь формируемых территорий к соответствию требованиям нормативных, а также регулирующих документов, заказчику для определения производителя (поставщика) детского игрового, спортивного оборудования путем рассылки сформированных исходных данных и получения ценовых предложений на поставку данного оборудования.

Необходимо учитывать тот факт, что сформированное место размещения в плоскости, закрепленное в системе координат с определением габаритных размеров и конфигурации формируемой территории, должно наполняться детским игровым, спортивным оборудованием, все отдельные единицы которого, включая определенные по ГОСТ Р 59010-2020 в соответствии с табл. 1 «Требование к количеству единиц оборудования на игровой поверхности в зависимости от количества оборудования альтернативного уровня», выполненные в соответствии с требованиями национальных стандартов и технического регламента ТР ЕАЭС 042/2017, отвечающие мерам предупреждения причинения вреда детям (пользователям детских игровых и детских спортивных площадок), в т. ч. детям с инвалидностью, и иным МГН в порядке, определенном СДС РОСС RU.И1871.04ИДН1, должны быть выполнены в одном стиле, единых конструктивных и дизайнерских решениях.

Определение производителя (поставщика) детского игрового, спортивного оборудования осуществляется посредством проведения силами заказчика конъюнктурного анализа. На основании ответов, полученных на запросы, содержащие заявленные требования (технические требования к детскому игровому, спортивному оборудованию, определенные исполнителем и переданные заказчику в виде сформированных исходных данных), и подтверждения производителями (поставщиками) возможности выполнения всех заявленных требований комплексно в полном объеме, заказчиком формируется сравнительная форма конъюнктурного анализа, в виде таблицы, пример формирования которой приведен ниже (табл. 1).

Исходя из результатов проведенного конъюнктурного анализа и определения производителя (поставщика) детского игрового, спортивного оборудования, заказчик передает исполнителю для дальнейшей работы по осуществлению подготовки комплекса мероприятий по приведению существующих или вновь формируемых территорий к соответствию требованиям нормативных, а также регулирующих документов в виде утвержденного заказчиком документа, содержащего наименование производителя (поставщика), номенклатуру поставляемого оборудования, а также стоимостные характеристики по каждой отдельной единице детского игрового, спортивного оборудования.



Таблица 1. Пример таблицы, заполняемой заказчиком при осуществлении выбора поставщика детского игрового, спортивного оборудования посредством осуществления конъюнктурного анализа

Статус организации (производитель (1)-/Поставщик (2))	18				
Адрес расположения склада производителя/поставщика	17				
Гиперссылка на веб-сайт производителя/поставщика	16				
ИНН организации	15				
КПП организации	14				
Наименование производителя/поставщика	13				
Квартал	12				
Год	11				
Цена без НДС в руб. за ед. изм.	10				
Стоимость перевозки без НДС в руб. за ед. изм.	9				
Текущая отпускная цена за ед. изм. без НДС в руб. в соответствии с графой 5	8				
Текущая отпускная цена за ед. изм. в обосновывающем документе с НДС в руб.	7				
Ед. изм. ресурса, затрат в обосновывающем документе	6				
Ед. изм.	5				
Полное наименование ресурса, затрат в обосновывающем документе	4				
Наименование ресурса, затрат	3				
Код ресурса	2				
№ пп	1				

ТРЕТИЙ ЭТАП

На основании полученных исходных данных, сформированных по результатам выполнения первого и второго этапов подготовки комплекса мероприятий, выполняемых по результатам ранее проведенного сертификационного аудита территорий по оценке соответствия детских игровых и детских спортивных площадок с заявленными характеристиками мерам предупреждения причинения вреда детям (пользователям детских игровых и детских спортивных площадок), в т. ч. детям с инвалидностью, и иным МГН в порядке, определенном СДС РОСС RU.И1871.04ИДН1, исполнителем выполняется третий этап подготовки комплекса мероприятий по приведению существующих и вновь формируемых территорий к соответствию требованиям нормативных, а также регулирующих документов, который включает в себя мероприятия, рассмотренные ниже.

Определение количества и мест размещения отдельных единиц детского игрового, спортивного оборудования, которые отражаются в части №3 «Графическая часть» на листе №5 «Схема благоустройства», исходя из сформированного места размещения в плоскости, с определением габаритных размеров и конфигурации формируемой территории под наполнение детским игровым, спортивным оборудованием переустраиваемой или вновь формируемой территории, которое отражено в части №3 «Графическая часть» на листе №2 «Схема размещения».

Часть №3 «Графическая часть» (лист №3 «План покрытий», лист №4 «Схема организации отвода атмосферных и талых вод», лист №5 «Схема благоустройства») формируется на основании принятых и предусмотренных в комплексе мероприятий решений, обеспечивающих в полном объеме соблюдение мер предупреждения причинения вреда детям (пользователям детских игровых и детских спортивных площадок), в т. ч. детям с инвалидностью, и иным МГН в порядке, определенном СДС РОСС RU.И1871.04ИДН1, а также действующими регулирующими документами в части определения применяемых критериев при переустройстве (формировании) территории, проведенного анализа всех факторов и их сочетаний, выполнение требований которых предусмотрено действующими региональными законодательными актами одновременно с действующими на территории Российской Федерации законодательными актами, приказами, постановлениями Правительства Российской Федерации, техническими регламентами, санитарно-эпидемиологическими нормами и иными регулирующими документами.

Отдельно необходимо отметить информационную составляющую, которая содержится в части №3 «Графическая часть» на листе №6 «Разбивочная схема оборудования», фиксирующую закрепление на местности устанавливаемого детского игрового, спортивного оборудования посредством закрепления в системе координат с обозначением осевой точки устанавливаемого оборудования и указания ее координат.

Закрепление на местности устанавливаемого детского игрового, спортивного оборудования отражается в сводной ведомости «Ведомость координат оборудования», которая размещается в части №3 «Графическая часть» на листе №6 «Разбивочная схема оборудования».

Количество, виды и назначение детского игрового, спортивного оборудования, предназначенного к размещению на сформированной плоскости под наполнение детским игровым, спортивным оборудованием переустраиваемой или вновь формируемой детской, спортивной площадки, приводятся в части №3 «Графическая



часть». Листы «Спецификация устанавливаемого оборудования» нумеруются сквозной нумерацией в зависимости от полученного количества и являются окончанием этого раздела. Они одновременно являются исходными данными для формирования части №4 «Ведомость видов и объемов планируемых работ», в т. ч. табл. «Ведомость видов и объемов планируемых работ». По факту формирования частей №3 «Графическая часть» и №4 «Ведомость видов и объемов планируемых работ» они направляются исполнителем в адрес заказчика для рассмотрения и утверждения для дальнейшей работы.

На основании проведенных согласований данных разделов, предоставленных заказчиком результатов проведенного конъюнктурного анализа с определением производителя (поставщика) детского игрового, спортивного оборудования, в т. ч. утвержденных стоимостных характеристик, исполнитель осуществляет в рамках подготовки комплекса мероприятий по приведению существующих или вновь формируемых территорий к соответствию требованиям нормативных, а также регулирующих документов формирование части №5 «Сметная документация».

ЧЕТВЕРТЫЙ ЭТАП

В результате выполнения в строгой последовательности всех составляющих этапов, перечисленных выше, осуществляется подготовка комплекса мероприятий по приведению существующих, а также вновь формируемых территорий к соответствию требованиям нормативной, а также регулирующей документации, выполняемых на основании исходных данных, содержащихся в составе ранее выполненного сертификационного аудита данных территорий.

Как отмечалось в начале статьи, **определение легитимности выпускаемого документа** в виде сформированного комплекса мероприятий по приведению каждой отдельной территории к соответствию требованиям нормативной, а также регулирующей документации **осуществляется путем получения сертификата** о соответствии выпускаемого документа (сформированного комплекса мероприятий) требованиям документов национальной системы стандартизации и мерам предупреждения причинения вреда для детей, в т. ч. детей с инвалидностью, и иных МГН, **выдаваемого органом по сертификации**.

Исходя из состава комплекса мероприятий орган по сертификации рассматривает следующие части:

- Часть №1 «Техническая часть: результаты планировочных работ»;
- Часть №2 «Определение видов и объемов предусмотренных компенсирующих мероприятий при переустройстве»;
- Часть №3 «Графическая часть», все представленные листы в полном объеме, включая спецификации.

Входящие в состав комплекса мероприятий часть №4 «Ведомость видов и объемов планируемых работ» и часть №5 «Сметная документация» рассмотрению органом сертификации не подлежат.

Оценка (проверка) частей №4 и №5, являющихся неотъемлемой частью выпускаемого документа, осуществляется в установленном порядке органом, наделенным специальными полномочиями по оценке сметной документации.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реализация на земле сформированного комплекса мероприятий согласно методике, разработанной исполнителем, дает следующие результаты и возможности:

1. **По факту реализации мероприятий** подрядная организация формирует исполнительную документацию на все виды и объемы запланированных работ. Исходя из структуры формирования реализуемого комплекса мероприятий, учитывая состав по видам последовательных операций, сформулированным техническим требованиям, а также учитывая методику контроля качества выполняемых подрядной организацией работ, формируемая последним **исполнительная документация** по своему составу является не чем иным, как **техническим паспортом** территории размещения детских игровых, спортивных площадок, определенной в плоскости, закрепленной в системе координат, с определением габаритных размеров и конфигурации.

2. Исходя из изложенного в п. 1, учитывая факт наличия территории, **закрепленной в системе координат**, появляется возможность выделения данных территорий на фоне общего сформированного земельного участка **как территории с особенными предъявляемыми требованиями по безопасности и функциональным использованием с постановкой на кадастровый учет**.

3. Учитывая, что каждая отдельная единица детского игрового, спортивного оборудования, размещенная на данной выделенной территории, также **закреплена в системе координат**, появляется возможность создания **базы данных** установленного детского игрового, спортивного оборудования, а главное, появляется возможность создания на государственном уровне структуры, осуществляющей посредством автоматизированной системы мониторинг и контроль за исполнением эксплуатантами** всех требований, предписанных действующим регламентом по безопасной эксплуатации и содержанию данных территорий.

Инициирование эксплуатантом проведения комплекса мероприятий по описанной в статье методике по результатам сертификационного аудита при создании комфортных и безопасных общественных пространств с инсталлированными детскими игровыми и спортивными площадками позволяет исключить различные негативные факторы. В частности, лицо, принимающее решения со стороны эксплуатанта, получает возможность выполнить все нормы закона и таким образом избежать возможного нецелевого использования денежных средств.

Вложенные финансовые средства не должны быть «закопаны» по причине отсутствия необходимой документации, требуемых компетенций как у разработчиков, так и у специалистов органов по приемке выполненных работ уже на земле... Каждый вложенный рубль должен работать и использоваться по назначению!

* СДС «Безбарьерность ИМГН» РОСС RU.И1871.04ИДН1 – Система добровольной сертификации товаров, услуг (работ) в области предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения, подготовки экспертов, субъектов общественного контроля и персонала.

** Осуществлять эксплуатацию оборудования и/или покрытия, обеспечивать их соответствие требованиям регламентирующих документов могут как юридические, так и физические лица, в т. ч. зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей.